Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО

ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 21 февраля 2017 г. N 114/пр

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

ПО ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ПРОГРАММ

ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В РАМКАХ

РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА "ФОРМИРОВАНИЕ

КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ" НА 2017 ГОД

В соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D632092974n8V9H) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. N 169 (Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 14 февраля 2017 г., N 0001201702140010), приказываю:

1. Утвердить методические [рекомендации](#P32) по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H) "Формирование комфортной городской среды" на 2017 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Установить, что разъяснения по применению методических [рекомендаций](#P32), утвержденных настоящим приказом, дает Департамент городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Министр

М.А.МЕНЬ

Приложение

Утверждены

приказом Министерства строительства

и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации

от 21 февраля 2017 г. N 114/пр

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ

ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

"ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ" НА 2017 ГОД

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях оказания методологического содействия субъектам Российской Федерации (органам местного самоуправления) в реализации приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H) "Формирование комфортной городской среды" (далее - Приоритетный проект).

Настоящие Методические рекомендации рекомендуется использовать при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год (далее - региональные (муниципальные) программы соответственно), принятие и реализация которых является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. N 169 (далее - Правила предоставления федеральной субсидии), и направленных на развитие городской среды в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, а именно: благоустройство территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее - общественные территории), дворовых территорий многоквартирных домов, а также других мероприятий, реализуемых в указанной сфере.

Требования к региональным (муниципальным) программам установлены [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии.

В региональную программу в соответствии с [подпунктом "д" пункта 10](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297En8VCH) Правил предоставления федеральной субсидии включаются мероприятие по софинансированию муниципальных программ за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ, соответствующих установленным [пунктом 13](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D632092975n8VFH) указанных правил требованиям.

[Правила](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии предусматривают возможность вместо отдельной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) по решению субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) разработать и утвердить основные мероприятия либо подпрограмму по формированию современной городской среды на 2017 в рамках ранее утвержденных государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ).

1.2. Разработку региональной (муниципальной) программы рекомендуется осуществлять исходя из следующих принципов:

- полнота и достоверность информации;

- прозрачность и обоснованность решений органов местного самоуправления о включении объектов благоустройства в муниципальную программу;

- приоритет комплексности работ при проведении благоустройства;

- эффективность расходования федеральной субсидии путем обеспечения высокой степени готовности к реализации региональной программы на стадии ее формирования.

1.3. Проект региональной программы рекомендуется разрабатывать на основании Перечня государственных программ субъекта Российской Федерации, утвержденного соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и сформированного в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере социально-экономического развития региона и задачами, утвержденными в Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Ответственный исполнитель региональной (муниципальной) программы обеспечивает ее разработку, координацию деятельности соисполнителей и участников региональной (муниципальной) программы, а также мониторинг ее реализации и предоставление отчетности о достижении целевых показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы.

1.4. В составе региональной (муниципальной) программы выделяются мероприятия, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, предоставляемые в рамках соответствующих мероприятий Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).

1.5. Региональная программа формируется без проведения обязательного общественного обсуждения ее проекта. Для разработки и утверждения региональной программы наличие утвержденных муниципальных программ не требуется.

2. СОДЕРЖАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ПРОГРАММ

2.1. С учетом требований, установленных [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, в региональную (муниципальную) программу рекомендуется включать следующие разделы:

а) титульный лист, содержащий:

- наименование программы;

- наименование субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на территории которого реализуется программа;

- сроки и этапы реализации программы в целом;

- номер и дату нормативного правового акта об утверждении программы.

б) текстовую часть программы, включающую:

- характеристику текущего состояния сектора благоустройства в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации (отдельном муниципальном образовании - для муниципальной программы);

- описание приоритетов региональной политики в сфере благоустройства, формулировку целей и постановку задач программы;

- прогноз ожидаемых результатов реализации программы, характеристику вклада субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) в достижение результатов Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H);

- объем средств, необходимых на реализацию программы за счет всех источников финансирования на 2017 год;

- мероприятия по утверждению не позднее 1 сентября 2017 г. государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ формирования современной городской среды в указанный период (для региональных программ);

- мероприятия по утверждению не позднее 31 декабря 2017 г. муниципальной программы формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы (для муниципальных программ);

- мероприятия, предусмотренные [разделом 3](#P81) настоящих Методических рекомендаций.

в) приложения к программе, в том числе:

[паспорт](#P347) программы (примерная форма предусмотрена в приложении N 1 к настоящим Методическим рекомендациям);

[сведения](#P378) о показателях (индикаторах) программы (примерная форма предусмотрена в приложении N 2 к настоящим Методическим рекомендациям);

[сведения](#P436) об основных мероприятиях программы (примерная форма предусмотрена в приложении N 3 к настоящим Методическим рекомендациям);

[сведения](#P488) о ресурсном обеспечении программы за счет всех источников финансирования с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета субъекта Российской Федерации, целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации (примерная форма предусмотрена в приложении N 4 к настоящим Методическим рекомендациям);

[план](#P546) реализации программы (примерная форма предусмотрена в приложении N 5 к настоящим Методическим рекомендациям);

г) сведения о софинансировании за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ;

д) правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ 2017 года, соответствующие требованиям, установленным в [подразделе 3.3.2](#P142) настоящих Методических рекомендаций (для региональных программ);

е) иные мероприятия и информация по усмотрению субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

3. СОДЕРЖАНИЕ ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ

(МУНИЦИПАЛЬНОЙ) ПРОГРАММЫ

3.1. Характеристика текущего состояния сферы

благоустройства в муниципальных образованиях субъекта

Российской Федерации

В данный раздел рекомендуется включать информацию о состоянии сферы благоустройства в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации (для муниципальных программ), в субъекте Российской Федерации (для региональных программ), которым планируется предоставление субсидии в 2017 году, за период, составляющий не менее 3 лет, предшествующих году начала реализации региональной (муниципальной) программы.

Рекомендуется проводить оценку по следующим показателям:

1. Количество и площадь благоустроенных дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами). В настоящих Методических рекомендациях под благоустроенными территориями понимаются территории, соответствующие действующим на территории муниципального образования правилам благоустройства.

2. Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов.

При этом рекомендуется принимать во внимание все дома, которые относятся к многоквартирным в соответствии с требованиями жилищного законодательства.

3. Охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения муниципального образования субъекта Российской Федерации). При этом предлагается учитывать количество населения, проживающего в многоквартирных домах.

4. Количество и площадь общественных территорий (парки, скверы, набережные и т.д.).

5. Доля и площадь благоустроенных общественных территорий от общего количества таких территорий.

6. Доля и площадь общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, от общего количества таких территорий.

7. Площадь благоустроенных общественных территорий, приходящихся на 1 жителя муниципального образования.

8. Объем финансового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий (при наличии такой практики).

9. Информация о наличии трудового участия граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий (при наличии такой практики).

10. Иные показатели по усмотрению субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

3.2. Приоритеты политики благоустройства,

формулировка целей и постановка задач региональной

(муниципальной) программы

В текстовой части региональной (муниципальной) программы рекомендуется приводить описание приоритетов государственной политики в сфере благоустройства субъекта Российской Федерации, характеристику вклада субъекта Российской Федерации в достижение результатов Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H), осуществлять постановку целей и задач региональной (муниципальной) программы.

Основные приоритеты государственной политики в сфере благоустройства субъекта Российской Федерации рекомендуется сформировать в соответствии с приоритетами, отраженными в паспорте приоритетного проекта, стратегических документах по формированию комфортной городской среды федерального уровня, стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, муниципальных образований и иных документах стратегического планирования.

Цели региональной (муниципальной) программы предлагается определять как планируемый конечный результат решения проблемы развития сектора благоустройства в регионе посредством реализации региональной (муниципальной) программы или как ожидаемое (планируемое) состояние дел в сфере благоустройства.

Цели региональной (муниципальной) программы рекомендуется формулировать исходя из сложившейся ситуации и ресурсного обеспечения и предусматривает количественную измеримость результата, а также их достижение в определенном отрезке времени.

Целесообразно сформулировать цели кратко и четко, без указания на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели. При формулировании цели региональной (муниципальной) программы целесообразно обеспечить связь с формулировкой соответствующей цели Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).

При формулировании цели рекомендуется использовать описание характера изменений, осуществляемых в ходе реализации региональной (муниципальной) программы (например, повышение, ускорение, улучшение, развитие, снижение, укрепление и т.п.) и не использовать формулировки, характеризующие процесс, текущую деятельность (например, реализация задач, создание условий, проведение политики и т.п.).

В процессе формирования региональной (муниципальной) программы для стратегической цели рекомендуется связать задачи друг с другом в целях обеспечения максимальной эффективности от вложенных финансовых и иных ресурсов. Формулировка и состав задач направлены на обеспечение достижения поставленной цели. Пример формулирования цели и задач региональной (муниципальной) программы приведен в таблице N 1.

Таблица N 1

|  |  |
| --- | --- |
| Цель региональной (муниципальной) программы: | Повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований субъекта Российской Федерации. |
| Задачи региональной (муниципальной) программы: | Повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований субъекта Российской Федерации;  повышение уровня благоустройства общественных территорий (парков, скверов, набережных и т.д.);  повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации. |

Задачи региональной (муниципальной) программы рекомендуется сформулировать таким образом, чтобы они отражали измеримый конечный результат, а не мероприятия.

3.3. Особенности формирования региональных

(муниципальных) программ

3.3.1. В соответствии с [подпунктом "д" пункта 10](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297En8VCH) Правил предоставления федеральной субсидии региональная программа предусматривает в том числе:

а) мероприятия по утверждению не позднее 1 сентября 2017 г. государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ формирования современной городской среды в указанный период и соответствующей требованиям, установленным [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии;

б) мероприятия субъекта Российской Федерации по обеспечению утверждения не позднее 31 декабря 2017 г. органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, предусматривающих благоустройство всех нуждающихся в благоустройстве общественных территорий, а также дворовых территорий многоквартирных домов (исходя из минимального перечня работ по благоустройству), соответствующих требованиям [Правил](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии.

При этом в соответствии с [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Cn8VEH) Правил предоставления федеральной субсидии под дворовыми территориями многоквартирных домов понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе местами стоянки автотранспортных средств, тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

в) мероприятия по организации не позднее 1 ноября 2017 г. по результатам общественных обсуждений утверждения (корректировки) органами местного самоуправления правил благоустройства поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

КонсультантПлюс: примечание.

Здесь и далее нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

д) мероприятия по обеспечению не позднее 1 ноября 2017 года принятия (изменения) закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусматривающего в том числе повышение с 1 января 2021 г. административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований;

е) мероприятия по предоставлению не позднее 1 декабря 2017 г. в Минстрой России на конкурс не менее двух реализованных в 2017 году лучших проектов по благоустройству общественных территорий в порядке и на условиях, утвержденных Минстроем России;

з) положения о возврате субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с [пунктами 16](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1C64BE0355F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Bn8VFH) и [19](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1C64BE0355F313AA49FDEB56645C5E1061D632092874n8VEH) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

Сроки реализации мероприятий региональной программы, установленные [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, являются предельными.

В целях осуществления промежуточного контроля и обеспечения соблюдения предельных сроков реализации мероприятий, сроки которых превышают 2 месяца, а также реализации которых будет осуществляться 5 и более субъектами Российской Федерации, рекомендуется под такие мероприятия формировать отдельные планы-графики реализации и включать их в состав региональной программы.

3.3.2. Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, включаемые в региональную программу (далее - Правила предоставления региональных субсидий).

[Пунктом 11](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D632092979n8VAH) Правил предоставления федеральной субсидии установлена необходимость предусмотреть в Правилах предоставления региональных субсидий в том числе:

а) распределение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации всем или отдельным муниципальным образованиям исходя из установленных субъектом Российской Федерации критериев, в том числе с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также количества расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

При этом по усмотрению субъекта Российской Федерации уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований может быть взят как до, так и после выравнивания такого уровня;

б) включение в перечень муниципальных образований - получателей субсидии в обязательном порядке муниципальных образований - административных центров субъектов Российской Федерации и монопрофильных муниципальных образований (в случае наличия таких на территории субъекта Российской Федерации). При этом в качестве получателей субсидии могут быть определены муниципальные образования со статусом городского, сельского поселения, городского округа;

в) распределение объема средств, полученных субъектом Российской Федерации в 2017 году в качестве субсидии из федерального бюджета, следующим образом:

не менее 2/3 объема средств - на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

1/3 объема средств - на софинансирование иных мероприятий по благоустройству, предусмотренных муниципальной программой на 2017 год, в том числе в соответствии с [подпунктом "а" пункта 13](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D632092975n8V8H) Правил предоставления федеральной субсидии.

При этом для каждого муниципального образования необходимо определить объем средств, подлежащих направлению в разрезе видов использования, предусмотренных [абзацами вторым](#P148) и [третьим](#P149) настоящего подпункта (в виде пропорции или в рублевом выражении). Объем средств, который муниципальное образование - получатель субсидии должен предоставить в качестве софинансирования мероприятий, определяет субъект Российской Федерации (при наличии соответствующего требования в Правилах предоставления региональной субсидии);

г) минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн для мусора), софинансируемых за счет средств, полученных субъектом Российской Федерации в 2017 году в качестве субсидии из федерального бюджета (далее - минимальный перечень работ по благоустройству).

При этом указанный перечень является исчерпывающим и не может быть расширен. Вместе с тем, при формировании предложений по благоустройству дворовых территорий заинтересованные лица, собственники помещений в многоквартирных домах прежде всего вправе выбирать какие из видов работ, входящих в минимальный перечень, они хотели бы сделать;

д) перечень дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий (оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ) софинансируемых за счет средств, полученных субъектом Российской Федерации в 2017 году в качестве субсидии из федерального бюджета (далее - дополнительный перечень работ по благоустройству).

Дополнительный перечень работ по благоустройству является открытым и может быть дополнен по решению субъекта Российской Федерации иными видами работ. При этом дополнительный перечень работ реализуется только при условии реализации работ, предусмотренных минимальным перечнем по благоустройству;

е) условия о финансовом и (или) трудовом участии собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству (далее - заинтересованные лица) в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках минимального, дополнительного перечней работ по благоустройству, в том числе о форме и доле такого участия, в разрезе муниципальных образований - получателей субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации. Включение условия о финансовом или трудовом участии собственников при реализации минимального перечня является правом субъекта Российской Федерации, а при реализации дополнительного перечня - является обязанностью субъекта Российской Федерации.

При этом при выборе формы финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального перечня работ по благоустройству доля участия определяется как процент от стоимости мероприятий по благоустройству дворовой территории;

ж) обязательства муниципальных образований - получателей субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе:

1) не позднее 1 апреля 2017 г. разработать и опубликовать для общественного обсуждения (со сроком обсуждения не менее 30 дней со дня опубликования) проект муниципальной программы, сформированной с учетом требований, установленных [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, включающий в том числе информацию, указанную в [подразделе 3.3.3](#P189) настоящих Методических рекомендаций.

2) не позднее 1 апреля 2017 года разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу (далее - предложения), оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в виде протоколов общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме, решений собственников каждого здания и сооружения, образующих дворовую территорию, содержащих в том числе следующую информацию:

- решение о включении дворовой территории в муниципальную программу;

- перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из минимального перечня работ по благоустройству;

- перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из дополнительного перечня работ по благоустройству (в случае принятия такого решения заинтересованными лицами);

- форма и доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории (в случае, если субъектом Российской Федерации принято решение о таком участии);

- представитель (представители) заинтересованных лиц, уполномоченных на представление предложений, согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, а также на участие в контроле, в том числе промежуточном, и приемке работ по благоустройству дворовой территории;

3) не позднее 1 апреля 2017 года разработать, утвердить и опубликовать порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы, предусматривающего в том числе формирование общественной комиссии из представителей органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, иных лиц для организации такого обсуждения, проведения комиссионной оценки предложений заинтересованных лиц, а также для осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке;

4) не позднее 1 апреля 2017 года разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу наиболее посещаемой общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году (далее - предложения по наиболее посещаемой территории).

При этом такой порядок рекомендуется принять совместно с документом, предусмотренным [подпунктом 2](#P159) настоящего пункта и утвердить в виде одного документа;

5) не позднее 25 мая 2017 г. с учетом результатов общественного обсуждения утвердить муниципальную программу;

6) не позднее 1 июля 2017 г. подготовить и утвердить с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу, а также дизайн-проект благоустройства наиболее посещаемой территории. В дизайн-проект включается текстовое и визуальное описание проекта благоустройства, в том числе концепция проекта и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на соответствующей территории.

Содержание дизайн-проекта зависит от вида и состава планируемых работ. Дизайн-проект может быть подготовлен в виде проектно-сметной документации или в упрощенном виде - изображение дворовой территории с описанием работ и мероприятий, предлагаемых к выполнению;

7) завершить реализацию муниципальной программы до конца 2017 года;

з) возможность перечисления субъектом Российской Федерации в полном объеме средств, предназначенных для софинансирования муниципальных программ на 2017 год, всем или отдельным муниципальным образованиям - получателям субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации не позднее 5 рабочих дней с момента заключения соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления таких муниципальных образований;

и) включение в соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации с муниципальными образованиями получателями такой субсидии рекомендации главам местных администраций обеспечить привлечение к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческих строительных отрядов;

к) порядок и условия возврата субсидии муниципальным образованием - получателем субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в случаях, предусмотренных [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, а также порядок и условия перераспределения указанной субсидии по решению субъекта Российской Федерации с предельным сроком принятия такого решения не позднее 15 июня 2017 года.

Получателями субсидии могут быть все или отдельные муниципальные образования, с учетом требований [Правил](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии о включении в перечень получателей субсидии муниципальных образований, являющихся административными центрами субъекта Российской Федерации, а также муниципальных образований, являющихся монопрофильными (моногородов).

В число иных получателей субсидии рекомендуется включать прежде всего те муниципальные образования, в которых уже имеется опыт реализации проектов по благоустройству, в том числе опыт благоустройства дворовых территорий, опыт реализации проектов по благоустройству с привлечением граждан, организаций (независимо от формы участия: финансовое или трудовое), опыт реализации проектов, финансируемых с использованием механизма "инициативного бюджетирования".

Форма и доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории (в случае, если субъектом Российской Федерации принято решение о таком участии) может быть определена дифференцированно применительно к муниципальным образованиям - получателям субсидии: для одних муниципальных образований это может быть финансовое участие, для других - трудовое.

Порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы, порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу наиболее посещаемой общественной территории, подлежащей обязательному благоустройству в 2017 году, порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу рекомендуется утверждать одним распорядительным документом (но в виде отдельных порядков) в целях синхронизации процесса формирования муниципальной программы и представления предложений заинтересованных граждан и организаций.

К указанным порядкам рекомендуется также прилагать унифицированные формы, по которым заинтересованные лица (граждане, организации) представляют соответствующие предложения.

С учетом срока обсуждения проекта муниципальной программы, формирования предложений по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий, в целях повышения открытости и заинтересованности жителей муниципалитета к указанным мероприятиям рекомендуется еженедельно размещать на сайте муниципального образования отчет о ходе обсуждения проекта муниципальной программы, количестве поступивших предложений о благоустройстве дворовых территорий, о наименованиях общественных территорий, предлагаемых к благоустройству в 2017 году.

В случае если предложений по благоустройству дворовых территорий, соответствующих установленным требованиям и прошедшим одобрение общественной комиссии поступит на сумму большую, нежели предусмотрено в местном бюджете, рекомендуется формировать отдельный перечень таких предложений для их первоочередного включения в муниципальную программу благоустройства на 2018 - 2022 годы либо для финансирования в 2017 году в случае предоставления дополнительных средств из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в порядке возможного перераспределения.

Вместе с тем рекомендуется не допускать ситуаций, когда предложений по дворовым территориям поступило меньше, чем запланировано средств, и в этой связи рекомендуется посредством осуществления еженедельного контроля оценивать объем поступивших и одобренных предложений и при необходимости предпринимать дополнительные действия по инициированию предложений собственников помещений в многоквартирных домах по подготовке и принятию соответствующих решений (индивидуальная работа с многоквартирным домом).

Предложения граждан о включении дворовых территорий в муниципальную программу рекомендуется включать в муниципальную программу независимо от наличия или отсутствия документов на соответствующий земельный участок, но с соблюдением иных условий, установленных муниципальным образованием.

При организации общественного обсуждения перечня общественных территорий, предлагаемых к благоустройству в 2017 году, рекомендуется возможный перечень таких территорий формировать и размещать в составе проекта муниципальной программы, размещаемой для общественного обсуждения с указанием примерного вида работ, который предлагается выполнить по каждой такой территории.

Финансовое (трудовое) участие граждан, организаций в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий целесообразно подтверждаться документально в зависимости от формы такого участия.

В качестве документов, подтверждающих финансовое участие, могут быть представлены копии платежных поручений о перечислении средств или внесении средств на счет, открытый в порядке, установленном муниципальным образованием, копия ведомости сбора средств с физических лиц, которые впоследствии также вносятся на счет, открытый в порядке, установленном муниципальным образованием.

В качестве документов (материалов), подтверждающих трудовое участие, могут быть представлены отчет подрядной организации о выполнении работ, включающей информацию о проведении мероприятия с трудовым участием граждан, отчет совета многоквартирного дома, лица, управляющего многоквартирным домом о проведении мероприятия с трудовым участием граждан. При этом, рекомендуется в качестве приложения к такому отчету представлять фото-, видеоматериалы, подтверждающие проведение мероприятия с трудовым участием граждан и размещать указанные материалы в средствах массовой информации, социальных сетях, информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет).

В целях позиционирования положительного опыта вовлечения граждан в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий рекомендуется освещать проведение таких мероприятий в средствах массовой информации (печатных, электронных изданиях) в режиме реального времени (далее - онлайн) (размещать соответствующие сюжеты или информацию о проведении мероприятия в день его проведения или ближайшее время после этого), для чего органом, ответственным за реализацию муниципальной программы, должен быть организован мониторинг подготовки к проведению таких мероприятий.

3.3.3. В целях обеспечения соблюдения требований [пункта 13](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D632092975n8VFH) Правил предоставления федеральной субсидии в муниципальные программы рекомендуется включать:

- объем средств муниципального бюджета (с учетом предоставленной субсидии), направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы, в том числе объем средств, направляемых на финансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- минимальный перечень работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, соответствующий перечню, установленному [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, с приложением визуализированного (фото) перечня образцов элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на дворовой территории;

- дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, соответствующий перечню, установленному региональной программой;

- форму и минимальную долю финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц, организаций в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий в случае, если субъектом Российской Федерации принято решение о таком участии;

- форму и минимальную долю финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц, организаций в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий в размере, установленном субъектом Российской Федерации;

- нормативную стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в состав минимального перечня таких работ, рассчитанную в соответствии с действующими нормативными актами. При этом указанные расценки могут быть рассчитаны муниципальным образованием самостоятельно или с привлечением специализированных организаций (например, центры ценообразования);

- порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием, а также порядок и форма участия (финансовое и (или) трудовое) граждан в выполнении указанных работ (в случае принятия субъектом Российской Федерации решения о таком участии). При этом указанный порядок должен предусматривать открытие муниципальным унитарным предприятием или бюджетным учреждением или организацией, уполномоченными органом местного самоуправления (далее - уполномоченное предприятие), счетов для перечисления таких средств в российских кредитных организациях, величина собственных средств (капитала) которых составляет не менее 20 миллиардов рублей, либо в органах казначейства, необходимость перечисления средств в установленные сроки, а также необходимость ведения уполномоченным предприятием учета поступающих средств в отношении многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству, ежемесячное опубликование указанных данных на сайте органа местного самоуправления в сети Интернет и направление их в этот же срок в адрес общественной комиссии, создаваемой в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии;

- порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу, исходя из даты предоставления таких предложений при условии их соответствия установленным требованиям;

- порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включенной в муниципальную программу, с включением в него текстового и визуального описания проекта благоустройства, перечня (в том числе в виде соответствующих визуализированных изображений) элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на соответствующей дворовой территории;

- условие о проведении мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- адресный перечень дворовых территорий, общественных территорий, подлежащих благоустройству, сформированный на основании предложений граждан, одобренных в порядке, установленном муниципальным образованием (применительно к общественным территориям - прошедших общественное обсуждение).

Предложения граждан по включению дворовых территорий в муниципальную программу, подготовленные в рамках минимального перечня работ, могут включать все или несколько видов работ, предусмотренных минимальным перечнем работы.

При представлении предложений гражданами по включению дворовых территорий в муниципальную программу, подготовленных в рамках дополнительного перечня работ, предоставление предложений в рамках минимального перечня не является обязательным.

В качестве возможных проектов благоустройства общественных территорий могут быть предложены для обсуждения и благоустройства следующие виды проектов и территорий:

- благоустройство парков/скверов/бульваров;

- устройство освещения улицы/парка/сквера/бульвара;

При этом необходимо учитывать ограниченность реализации мероприятий по времени (2017 год) и в этой связи рекомендуется предлагать указанные мероприятия в тех случаях, когда они будут носить достаточно локальный характер;

- благоустройство набережной. При этом необходимо учитывать ограниченность реализации мероприятий по времени (2017 год) и в этой связи благоустройство набережной рекомендуется предлагать в тех случаях, когда она достаточно локальная;

- благоустройство места для купания (пляжа);

- устройство или реконструкция детской площадки;

- благоустройство территории возле общественного здания (как правило Дом культуры или библиотека);

- благоустройство территории вокруг памятника;

- реконструкция пешеходных зон (тротуаров) с обустройством зон отдыха (лавочек и пр.) на конкретной улице;

- обустройство родников;

- очистка водоемов;

- благоустройство пустырей;

- благоустройство городских площадей (как правило центральных);

- благоустройство или организация муниципальных рынков;

- иные объекты.

3.3.4. Особенности осуществления контроля реализации региональной (муниципальной) программы в рамках Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).

3.3.4.1. В соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии в целях осуществления контроля и координации за ходом выполнения региональной программы, муниципальных программ, в том числе за реализацией конкретных мероприятий в рамках указанных программ, а также предварительного рассмотрения и согласования отчетов муниципальных образований - получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации о реализации муниципальных программ, отчета об исполнении региональной программы, субъект Российской Федерации обеспечивает принятие не позднее 1 марта 2017 года нормативного правового акта высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации о создании межведомственной комиссии под руководством такого высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в состав которой включаются представители заинтересованных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, объединений предпринимателей и иных лиц, а также по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе - представитель его аппарата на основании предложения высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, направленного на имя полномочного представителя (далее - МВК).

Организацию деятельности МВК рекомендуется осуществлять в соответствии с Положением о МВК. При этом проведение заседаний МВК рекомендуется осуществлять в открытой форме с использованием видеофиксации с последующим размещением соответствующих записей, протоколов заседаний в открытом доступе на сайте субъекта Российской Федерации в сети Интернет.

Представитель аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе включается в состав МВК только по согласованию. Для получения согласования рекомендуется направлять соответствующее обращение за подписью высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе. При этом отсутствие письменного ответа на данное обращение не является препятствием для принятия решения о создании МВК, представитель аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе включается в состав МВК в дальнейшем - по мере поступления соответствующего ответа. При отсутствии в течение длительного времени (более двух недель) ответа из аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации необходимо проинформировать об этом Минстрой России для оказания содействия в решении вопроса об участии представителя аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в работе МВК с приложением копии обращения, направленного в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.

3.3.4.2. В целях осуществления контроля и координации реализации муниципальной программы рекомендуется создавать на уровне муниципального образования общественную комиссию из представителей органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, иных лиц для проведения комиссионной оценки предложений заинтересованных лиц и осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке (далее - муниципальная общественная комиссия).

Организацию деятельности муниципальной общественной комиссии рекомендуется осуществлять в соответствии с Положением об общественной комиссии. При этом, проведение заседаний муниципальной общественной комиссии рекомендуется осуществлять в открытой форме с использованием видеофиксации с последующим размещением соответствующих записей, протоколов заседаний в открытом доступе на сайте органа местного самоуправления в сети Интернет.

3.3.5. Вовлечение граждан, организаций в процесс обсуждения проекта муниципальной программы, отбора дворовых территорий, общественных территорий для включения в муниципальную программу рекомендуется осуществлять с учетом следующего:

а) принципы организации участия граждан, организаций в процессе обсуждения проекта муниципальной программы, отбора дворовых территорий, общественных территорий для включения в муниципальную программу:

- все формы участия граждан, организаций направлены на наиболее полное включение всех заинтересованных сторон, на выявление их истинных интересов и ценностей, на достижение согласия по целям и планам реализации проектов по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий;

- открытое обсуждение общественных территорий, подлежащих благоустройству, проектов благоустройства указанных территорий;

- все решения, касающиеся благоустройства общественных территорий принимаются открыто и гласно, с учетом мнения жителей соответствующего муниципального образования;

- для повышения уровня доступности информации и информирования граждан и других заинтересованных лиц о задачах и проектах по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий рекомендуется создать интерактивный портал в сети Интернет, предоставляющий наиболее полную и актуальную информацию в данной сфере - организованную и представленную максимально понятным образом для пользователей портала. При этом рекомендуется обеспечить свободный доступ в сети Интернет к основной проектной и конкурсной документации, а также обеспечивать видеозапись публичных обсуждений проектов благоустройства общественных территорий и их размещение на специализированных муниципальных ресурсах. Кроме того, рекомендуется обеспечить возможность публичного комментирования и обсуждения материалов проектов.

б) формы участия граждан, организаций в процессе обсуждения проекта муниципальной программы, отбора дворовых территорий, общественных территорий для включения в муниципальную программу:

- совместное определение целей и задач по развитию дворовых территорий, общественных территорий, инвентаризация проблем и потенциалов указанных территорий (применительно к дворовым территориям пределы инвентаризации и совместного принятия решений ограничиваются соответствующей дворовой территорий);

- определение основных видов активности, функциональных зон и их взаимного расположения на выбранной общественной территории;

- организация широкого общественного участия в выборе общественных территорий, приоритетных для благоустройства;

- обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, включая определение их функционального назначения, соответствующих габаритов, стилевого решения, материалов дворовой территории, общественной территории;

- консультации в выборе типов покрытий, с учетом функционального зонирования дворовой территории, общественной территории;

- консультации по предполагаемым типам озеленения дворовой территории, общественной территории;

- консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования дворовой территории, общественной территории;

- участие в разработке проекта благоустройства дворовой территории, общественной территории, обсуждение решений с архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами (применительно к дворовым территориям - с лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами);

- одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей (взрослых и детей), предпринимателей, собственников соседних территорий и других заинтересованных сторон;

- осуществление общественного (контроля собственников помещений в многоквартирных домах - применительно к дворовым территориям) контроля над процессом реализации проекта по благоустройству общественной территории (включая как возможность для контроля со стороны любых заинтересованных сторон, так и формирование рабочей группы, общественного совета проекта либо наблюдательного совета проекта);

в) при реализации проектов по благоустройству дворовых территорий, общественной территории информирование граждан, организаций о планирующихся изменениях и возможности участия в этом процессе предлагается обеспечить путем (но не ограничиваясь перечисленным):

- создания единого информационного интернет-ресурса (сайта или приложения) который будет решать задачи по сбору информации, обеспечению "онлайн" участия и регулярном информировании о ходе проекта, с публикацией фото, видео и текстовых отчетов по итогам проведения общественных обсуждений;

- работы с местными СМИ, охватывающими широкий круг людей разных возрастных групп и потенциальные аудитории проекта;

- вывешивания афиш и объявлений на информационных досках в подъездах жилых домов, расположенных в непосредственной близости к проектируемому объекту (дворовой территории, общественной территории), а также на специальных стендах на самом объекте; в наиболее посещаемых местах (общественные и торгово-развлекательные центры, знаковые места и площадки), в холлах значимых и социальных инфраструктурных объектов, расположенных по соседству с проектируемой территорией или на ней (поликлиники, дома культуры, библиотеки, спортивные центры), на площадке проведения общественных обсуждений (в зоне входной группы, на специальных информационных стендах);

- информирования местных жителей через школы и детские сады. В том числе школьные проекты: организация конкурса рисунков. Сборы пожеланий, сочинений, макетов, проектов, распространение анкет и приглашения для родителей учащихся;

- индивидуальных приглашений участников встречи лично, по электронной почте или по телефону;

- использование социальных сетей и интернет-ресурсов для обеспечения донесения информации до различных городских и профессиональных сообществ;

- установки интерактивных стендов с устройствами для заполнения и сбора небольших анкет, установка стендов с генпланом территории для проведения картирования и сбора пожеланий в центрах общественной жизни и местах пребывания большого количества людей;

- установки специальных информационных стендов в местах с большой проходимостью, на территории самого объекта проектирования (дворовой территории, общественной территории). Стенды могут работать как для сбора анкет, информации и обратной связи, так и в качестве площадок для обнародования всех этапов процесса проектирования и отчетов по итогам проведения общественных обсуждений.

г) целесообразно использовать подходы к общественному участию граждан, организаций в обсуждении проекта муниципальной программы, проектов по благоустройству дворовой территории, общественной территории, а именно:

- обсуждение проектов по благоустройству рекомендуется проводить в интерактивном формате с использованием широкого набора инструментов для вовлечения и обеспечения участия и современных групповых методов работы;

- рекомендуется использовать следующие инструменты: анкетирование, опросы, интервьюирование, картирование, проведение фокус-групп, работа с отдельными группами пользователей, организация проектных семинаров, организация проектных мастерских (воркшопов), проведение общественных обсуждений, проведение дизайн-игр с участием взрослых и детей, организация проектных мастерских со школьниками и студентами, школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты), проведение оценки эксплуатации территории;

- отчет и видеозапись по итогам общественного обсуждения рекомендуется публиковать в течение 14 дней после проведения обсуждения;

- краткую версию отчета и резюме по итогам общественного обсуждения рекомендуется публиковать в течение 4 дней после проведения обсуждения;

- рекомендуется предоставлять гражданам возможность внести свои предложения и дополнения к представленному проекту благоустройства общественной территории. Такие предложения могут приниматься по электронной почте, через специальную форму, созданную на сайте проекта, при личном приеме в профильном учреждении (предприятии, организации) или структурном подразделении муниципального образования, ответственных за реализацию проекта;

- публикацию итоговой версии проекта благоустройства общественной территории с пояснениями о том, какие изменения по итогам общественных обсуждений были внесены в проект и каким образом учтено мнение граждан рекомендуется осуществлять на официальном сайте муниципалитета или проекта в течение 10 дней после проведения общественного обсуждения;

- при необходимости и в особо спорных случаях рекомендуется повторно проводить общественные обсуждения, до достижения консенсуса между всеми заинтересованными сторонами;

- рекомендуется выбирать максимально подходящие для конкретной ситуации механизмы, наиболее простые и понятные для всех заинтересованных в проекте сторон;

- для проведения общественных обсуждений рекомендуется выбирать хорошо известные людям общественные и культурные центры (дома культуры, школы, молодежные и культурные центры), находящиеся в зоне хорошей транспортной доступности, расположенные по соседству с объектом проектирования (общественной территории);

- общественные обсуждения проводятся при участии опытного модератора, имеющего нейтральную позицию по отношению ко всем участникам проектного процесса;

- по итогам встреч, проектных семинаров, воркшопов, дизайн-игр и любых других форматов общественных обсуждений целесообразно сформировать отчет о встрече, а также видеозапись самой встречи обеспечить его опубликование как на информационных ресурсах проекта, так и на официальном сайте муниципалитета для того, чтобы граждане могли отслеживать процесс развития проекта по благоустройству общественной территории, комментировать и включаться в этот процесс на любом этапе;

- для обеспечения квалифицированного участия рекомендуется публиковать достоверную и актуальную информацию о проекте по благоустройству общественной территории, результатах предпроектного исследования, а также сам проект благоустройства не позднее чем за 14 дней до проведения самого общественного обсуждения;

д) создание условий для осуществления общественного контроля как одного из действенных механизмов общественного участия, а именно:

- рекомендуется создавать условия для проведения общественного контроля по реализации проекта по благоустройству общественной территории, в том числе в рамках организации деятельности общегородских интерактивных порталов в сети Интернет;

- общественный контроль по реализации проекта по благоустройству общественной территории осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видеофиксации, а также общегородских интерактивных порталов в сети Интернет. Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в связи реализацией проекта по благоустройству общественной территории направляется для принятия мер в уполномоченный орган муниципального образования и (или) на общемуниципальный интерактивный портал в сети Интернет;

- общественный контроль по реализации проекта по благоустройству общественной территории осуществляется с учетом положений законов и иных нормативных правовых актов об обеспечении открытости информации и общественном контроле.

3.3.6. Для обеспечения представления предложений по благоустройству дворовых территорий целесообразно:

- провести предварительную информационную работу с собственниками помещений в многоквартирных домах с разъяснением им возможностей представления предложений о благоустройстве дворовых территорий с привлечением бюджетных средств и условий предоставления такой поддержки;

- направлять представителей муниципальных образований для участия в общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах, на которых принимаются решения о представлении предложений по благоустройству дворовых территорий для включения в муниципальную программу;

- организовать отдельные встречи с представителями советов многоквартирных домов, общественных организаций, лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, кооперативы и иные специализированные кооперативы) и их объединениями, действующими на территории муниципального образования в целях разъяснения им возможностей представления собственниками помещений в многоквартирных домах предложений о благоустройстве дворовых территорий с привлечением бюджетных средств и условий предоставления такой поддержки;

- организовать прием предложений о благоустройстве дворовых территорий в различных форматах (по электронной почте, нарочно (путем организации специального пункта приема предложений на территории уполномоченного органа).

3.3.7. Финансовое (трудовое) участие граждан, организаций, привлекаемых для реализации проектов по благоустройству.

В соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии возможность финансового (трудового) участия граждан, организаций в реализации проектов по благоустройству определяется субъектом Российской Федерации.

При этом применительно к минимальному перечню работ по благоустройству вопрос финансового (трудового) участия граждан, организаций в реализации проектов по благоустройству решается по усмотрению субъекта Российской Федерации, то есть не является обязательным. Применительно к дополнительному перечню работ по благоустройству [Правилами](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии предусмотрено обязательное финансовое или трудовое участие граждан, организаций и доля такого участия.

Кроме финансового (денежного) вклада участие может быть выражено в трудовой (неденежной) форме. В частности, этом может быть:

- выполнение жителями неоплачиваемых работ, не требующих специальной квалификации, как например: подготовка объекта (дворовой территории) к началу работ (земляные работы, снятие старого оборудования, уборка мусора) и другие работы (покраска оборудования, озеленение территории посадка деревьев, охрана объекта);

- предоставление строительных материалов, техники и т.д.;

- обеспечение благоприятных условий для работы подрядной организации, выполняющей работы и для ее работников.

3.4. Прогноз ожидаемых результатов реализации региональной

(муниципальной) программы

В данном разделе рекомендуется указывать основные ожидаемые результаты реализации региональной (муниципальной) программы, провести оценку их влияния на функционирование экономики и социальной сферы региона.

Оценку конечных результатов региональной (муниципальной) программы рекомендуется проводить по основным показателям, указанным в разделе "Характеристика текущего состояния сферы благоустройства субъекта Российской Федерации".

При оценке конечных результатов региональной (муниципальной) программы предлагается приводить также оценку ее влияния на экономические, социальные показатели, в том числе оценку дополнительного прироста рабочих мест; оценку изменения параметров качества жизни населения.

Кроме того, в данном разделе целесообразно приводить описание основных рисков, оказывающих влияние на конечные результаты реализации мероприятий региональной программы, к числу которых относятся:

бюджетные риски, связанные с дефицитом регионального и местных бюджетов и возможностью невыполнения своих обязательств по софинансированию мероприятий региональной (муниципальной) программы;

социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий и т.д.;

управленческие (внутренние) риски, связанные с неэффективным управлением реализацией региональной (муниципальной) программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией региональной (муниципальной) программы и т.д.

иные риски, которые могут препятствовать выполнению региональной (муниципальной) программы.

При выявлении и описании рисков рекомендуется анализировать и учитывать положения соответствующих разделов паспорта Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).

В рамках мер по предотвращению рисков предлагается описывать комплекс мероприятий и способов снижения вероятности возникновения неблагоприятных последствий в целях обеспечения бесперебойности реализации мероприятий региональной программы.

3.5. Состав основных мероприятий, а также показатели

результативности региональной (муниципальной) программы

В региональной (муниципальной) программе рекомендуется привести обоснование основных мероприятий с указанием целевых показателей и сроков их реализации.

Включение в региональную (муниципальную) программу основных мероприятий целесообразно осуществлять исходя из необходимости комплексного решения поставленных задач и достижения целей, направленных на повышение уровня благоустройства территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

При формировании мероприятий муниципальной программы, помимо включения мероприятий по благоустройству дворовых территорий, отобранных на основании предложений собственников помещений в многоквартирных домах, а также мероприятий по благоустройству общественной территории, рекомендуется исходить из необходимости включения в муниципальную программу иных мероприятий, которые в текущем режиме обеспечивают надлежащее состояние и эксплуатацию элементов благоустройства на территории муниципального образования (организация уборки мусора, освещения, озеленения территорий общего пользования), и тем самым обеспечивают поддержание территории муниципального образования в надлежащем, комфортном состоянии. Пример основных мероприятий и показателей региональной программы приведен в таблице 2.

Таблица N 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Задачи | Основные мероприятия | Основные показатели |
| 1. | Повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований субъекта Российской Федерации | 1. Организация принятия (актуализации) муниципальными образованиями правил благоустройства, соответствующих Методическим рекомендациям Минстроя России.  2. Оценка соответствия (проведение экспертизы) муниципальными образованиями правил благоустройства, соответствующих Методическим рекомендациям Минстроя России. | Количество муниципальных образований, правила благоустройства которых приведены в соответствие с Методическими рекомендациями Минстроя России. |
| 2. | Формирование реализованных практик благоустройства на территории субъекта Российской Федерации | 1. Организация отбора на территории субъекта Российской Федерации реализованных проектов по благоустройству в целях их представления в Минстрой России.  2. Представление в Минстрой России не менее двух реализованных проектов по благоустройству. | 1. Количество реализованных проектов по благоустройству, представленных в Минстрой России.  2. Количество реализованных проектов по благоустройству, представленных в Минстрой России и включенных в Федеральный реестр лучших практик по благоустройству. |
| 3. | Повышение квалификации сотрудников органов власти субъекта Российской Федерации (муниципальных образований), отвечающих за реализацию программ по благоустройству | 1. Формирование и представление в Минстрой России списка представителей субъекта Российской Федерации для направления на обучение в целях обеспечения эффективной реализации Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).  2. Проведение обучения представителей субъекта Российской Федерации в соответствие с программой обучения, утвержденной Минстроем России. | Количество представителей, направленных субъектом Российской Федерации, прошедших обучение в соответствии с программой обучения, утвержденной Минстроем России, и получивших аттестат о прохождении обучения. |
| 4. | Повышение уровня вовлеченности граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации | 1. Разработка и утверждение муниципальными образованиями правил благоустройства в соответствии с Методическими рекомендациями Минстроя России, включающих порядок вовлечения граждан, организаций в реализацию проектов по благоустройству.  2. Формирование и реализация конкретных мероприятий по вовлечению населения в благоустройство дворовых территорий (информационных компаний, "субботников", конкурсов среди жителей и т.д.).  3. Реализация мероприятий, направленных на увеличение количества мероприятий и объема финансового (трудового) участия заинтересованных сторон в реализации проектов по благоустройству. | 1. Доля муниципальных образований, правила благоустройства которых включают порядок вовлечения граждан, организаций в реализацию проектов по благоустройству.  2. Доля дворовых территорий, реализованных с финансовым участием граждан.  3. Доля дворовых территорий, реализованных с трудовым участием граждан.  4. Доля общественных территорий, благоустроенных при финансовом (трудовом) участии граждан, организаций. |

Количество показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения поставленных задач.

Рекомендуется сформировать систему показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы, позволяющую оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач программы (подпрограммы) и охватывать существенные аспекты достижения цели и решения задачи. В качестве показателей (индикаторов) рекомендуется определить количественные значения, запланированные по годам.

Кроме того, формализацию показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы и установление их значений целесообразно соотнести с показателями [Правил](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77EA1E60BF0E55F313AA49FDEB56645C5E1061D63209297Dn8V5H) предоставления федеральной субсидии, Правил предоставления региональной субсидии, паспорта Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H), документов стратегического планирования федерального и регионального уровня, обеспечивая преемственность в наименованиях показателей различных уровней, и методикой их расчета.

Показатели результативности региональной (муниципальной) программы включают в себя все показатели, отраженные в соглашении о предоставлении субсидий в рамках Приоритетного [проекта](consultantplus://offline/ref=D2CF76C45E6976DC279B3D188371792A77E91A67B80B55F313AA49FDEBn5V6H).

Информация о ресурсном обеспечении региональной (муниципальной) программы приводится по источникам финансирования (федеральный бюджет, региональный бюджет, местные бюджеты, внебюджетные средства) по главным распорядителям, подпрограммам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации программы.

Приложение N 1

к Методическим рекомендациям

ПАСПОРТ

Государственной (муниципальной) программы

(наименование Субъекта Российской Федерации

(муниципального образования)) на 2017 год

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы |  |
| Участники Программы |  |
| Подпрограммы Программы, в том числе федеральные целевые программы |  |
| Цели Программы |  |
| Задачи Программы |  |
| Целевые индикаторы и показатели Программы |  |
| Срок реализации Программы |  |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы |  |
| Ожидаемые результаты реализации Программы |  |

Приложение N 2

к Методическим рекомендациям

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) Государственной

(муниципальной) программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя (индикатора) | Единица измерения | Значения показателей |
| 2017 год [<1>](#P427) |
| 1 | Количество и площадь благоустроенных дворовых территорий | Ед., кв. м |  |
| 2 | Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества и площади дворовых территорий | Проценты |
| 3 | Охват населения благоустроенными дворовыми территориями (доля населения, проживающего в жилом фонде с благоустроенными дворовыми территориями от общей численности населения муниципального образования субъекта Российской Федерации) | Проценты |
| 4 | Количество благоустроенных общественных территорий | Ед. |
| 5 | Площадь благоустроенных общественных территорий | Га |  |
| 6 | Доля площади благоустроенных общественных территорий к общей площади общественных территорий | Проценты, кв. м |
| 7 | Площадь благоустроенных общественных территорий, приходящихся на 1 жителя муниципального образования | Кв. м |
| 8 | Доля и размер финансового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий от общей стоимости работ минимального перечня, включенных в программу | Проценты, рубли |  |
| 9 | Объем трудового участия заинтересованных лиц в выполнении минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий | Чел/часы |
| 10 | Доля и размер финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий от общей стоимости работ дополнительного перечня, включенных в программу | Проценты, рубли |  |
| 11 | Объем трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий | Чел/часы |  |

--------------------------------

<1> Значения показателей фиксируются на 1 января отчетного года.

Приложение N 3

к Методическим рекомендациям

ПЕРЕЧЕНЬ

основных мероприятий Государственной

(муниципальной) программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и наименование основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Основные направления реализации | Связь с показателями Программы (подпрограммы) |
| начала реализации | окончания реализации |
| Задача 1 | | | | | | |
| 1. Основное мероприятие  1.1 (Наименование) |  |  |  |  |  | Показатель 1  (Наименование)  Показатель 2  (Наименование)  ... |
| 2. Основное мероприятие  1.2 (Наименование) |  |  |  |  |  | Показатель 1  (Наименование)  Показатель 2  (Наименование)  ... |
| ... |  |  |  |  |  |  |

Приложение N 4

к Методическим рекомендациям

Ресурсное обеспечение реализации

Государственной (муниципальной) программы на 2017 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ответственный исполнитель, соисполнитель, государственный (муниципальный) заказчик-координатор, участник | Источник финансирования | Код бюджетной классификации | | | | Объемы бюджетных ассигнований (тыс. рублей) |
| ГРБС | Рз  Пр | ЦСР | ВР |  |
| Государственная программа (муниципальная программа) (наименование) | всего в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| (наименование ответственного исполнителя) |  |  |  |  |  |  |
| (наименование соисполнителя) |  |  |  |  |  |  |
| (наименование государственного (муниципального) заказчика-координатора) |  |  |  |  |  |  |
| (наименование участника) |  |  |  |  |  |  |

Приложение N 5

к Методическим рекомендациям

План реализации Государственной программы

(муниципальной программы)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного события Программы | Статус | Ответственный исполнитель | Срок наступления контрольного события (дата) | | | |
| 2017 год | | | |
|  |  |  | I квартал | II квартал | III квартал | IV квартал |
| Контрольное событие N |  |  |  |  |  |  |
| Контрольное событие N |  |  |  |  |  |  |
| Контрольное событие N |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  | | | |